

РЕШЕНИЕ № 2
городской межведомственной комиссии по вопросу снижения уровня
бедности населения города Таганрога

Дата: «17» ноября 2023

Время проведения: 14.00.

Место проведения: Администрация города Таганрога

Присутствовали 19 человек:

Председатель комиссии:		
1.	Голубева Ирина Валерьевна	заместитель главы Администрации города Таганрога по социальным вопросам
Заместитель председателя комиссии:		
2.	Камбулова Светлана Анатольевна	первый заместитель главы Администрации города Таганрога по вопросам экономики
Члены комиссии:		
3.	Билан Сергей Иванович	сопредседатель Совета директоров города Таганрога, управляющий директор АО «Тагмет»
4.	Айрапетян Аракат Лаврентьевич	сопредседатель Совета по предпринимательству города Таганрога
5.	Соколова Элина Семеновна	председатель ОПО «Лемакс» г. Таганрог, председатель Координационного совета организаций профсоюзов – представитель Союза Организаций Профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской области» в г. Таганроге Ростовской области
6.	Власенко Лада Вячеславовна	старший помощник прокурора г. Таганрога
7.	Коровин Илья Андреевич	заместитель начальника ИФНС по г. Таганрогу Ростовской области
8.	Милаева Вера Ивановна	Руководитель Клиентской службы (на правах отдела) в г. Таганроге отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области

9.	Сокол Татьяна Анатольевна	начальник Отдела государственной статистики в г. Таганроге
10.	Шапкина Ирина Владимировна	директор ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога»
11.	Котова Вера Анатольевна	начальник Управления социальной защиты населения г. Таганрога
12.	Иванченко Инна Викторовна	директор МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Таганрога»
13.	Дудник Анна Борисовна	начальник отдела по охране здоровья граждан Администрации города Таганрога
14.	Морозова Ольга Львовна	начальник Управления образования г. Таганрога
15.	Крутоголовина Наталия Анатольевна	начальник управления экономического развития Администрации города Таганрога
16.	Шатская Юлия Жановна	начальник правового управления Администрации города Таганрога
17.	Ламбос Елена Николаевна	начальник отдела Управления социальной защиты населения г. Таганрога, секретарь комиссии

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово - текущая ситуация в вопросе снижения уровня бедности в городе Таганроге.

Докладчик: начальник Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котова; регламент – 3 минуты.

1. Содействие развитию предпринимательской деятельности и популяризация самозанятости.

Докладчик: начальник управления экономического развития Администрации города Таганрога Н.А. Крутоголовина; регламент – 6 минут;

содокладчики: сопредседатель Совета по предпринимательству города Таганрога А.Л. Айрапетян; регламент – 3 минуты;

начальник Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котова; регламент – 3 минуты.

2. Рынок труда в условиях новых экономических вызовов.

Докладчик: директор ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» И.В. Шапкина; регламент – 6 минут.

3. Утверждение Плана работы городской межведомственной комиссии по вопросу снижения уровня бедности населения города Таганрога на 2024 год.

Докладчик: начальник Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котова; регламент – 1 минута.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО: «Текущая ситуация в вопросе снижения уровня бедности в городе Таганроге».

ИНФОРМАЦИЯ: начальника Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котовой.

Цель по снижению уровня бедности в два раза (до 6,5 %) к 2030 году была поставлена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2018 году.

Несмотря на то, что с тех пор экономика страны неоднократно сталкивалась с беспрецедентными вызовами, уровень бедности сократился.

Согласно данным Росстата во втором квартале 2023 года 15,7 миллионов россиян имели низкие доходы, что составляет 9,8 % жителей страны. Если брать за базу 2018 год, то из категории бедности вышли почти 2 миллиона человек.

По мнению экспертов, на снижение численности малоимущего населения повлияла рекордно низкая безработица, рост номинальных зарплат и пенсий, введение государством комплекса дополнительных мер социальной поддержки.

В Ростовской области тоже постепенно сокращается число малообеспеченных граждан. По состоянию на 01.10.2023 доля малоимущего населения в среднем по Ростовской области – 8,2 % против 13,7 % пять лет назад.

Доля малоимущего населения в городе Таганроге – 7,3% против 13,3 % в 2018 году. За это время количество граждан с низким доходом сократилось практически вполовину: с 33 327 до 17 792.

Несмотря на многолетнюю политику по усилению поддержки детства семьи с детьми составляют выше трети всех малообеспеченных семей Таганрога – 36,8 % (или 6 555 семей). В целом на поддержание их доходов в текущем году предусмотрено свыше 500 млн. рублей, то есть из 1,5 млрд. рублей, выделенных на оказание всех мер поддержки, каждый третий рубль пойдет детям. Кроме того, ряд мер предоставляется Социальным фондом России, Управлением образования, работодателями.

Наряду с семьями с детьми, в поле зрения специалистов Управления постоянно находятся другие категории граждан, нуждающихся в социальной защите. Это пенсионеры и инвалиды, безработные граждане, работающие граждане с зарплатой ниже прожиточного минимума, граждане, осуществляющие уход за престарелыми людьми, студенты. Все они получают различные виды адресной поддержки, компенсацию расходов на лечение, проезд, связь, субсидирование услуг ЖКХ, право на социальную стипендию. Вместе с тем, любая помощь эффективна в том случае, когда это дополнительная мера в условиях стабильно развивающейся экономики.

Не прекращаются дискуссии о методике расчета бедных. Сейчас применяется принцип, основанный на величине прожиточного минимума, когда население с денежными доходами ниже регионального порогового значения считается бедным. Под порогом бедности понимается стоимость потребительской корзины.

Величина прожиточного минимума в Ростовской области на 2023 год составляет в расчете на душу населения – 13 513 рублей.

Экономисты Московского государственного университета по-новому оценили границы среднего класса и бедности в России. В противовес подходу только по доходам авторы предлагают использовать разносторонние критерии, учитывающие социальные, экономические и поведенческие факторы.

Дело в том, что финансовые привычки представителей бедного населения отличаются. На основании опроса исследователи определили группы населения со специфическими для бедных слоев характеристиками:

- 1) горизонт принятия финансовых решений менее трех месяцев;
- 2) отсутствие долгосрочных финансовых целей;
- 3) достаточность средств только для приобретения еды и одежды.

В результате авторы выявили следующую структуру общества:

имеют все три признака бедности, в первую очередь отнесены к бедным	17,7 % домохозяйств
имеют два признака бедности, у них преобладают характерные приметы и черты бедных людей	45,7 % домохозяйств
имеют один признак бедности, отнесены к среднему классу	32,6 % домохозяйств
не имеют признаков бедности, отнесены к классу богатых	4,1 % домохозяйств

В заключении ученые отмечают, что необходимо различать социальную и экономическую бедность.

Социальная бедность определяется границей физиологического выживания.

Бедность в экономическом смысле намного шире, она определяет круг людей, не способных ввиду отсутствия достаточного уровня доходов активно развивать экономику, стимулировать инвестиции и приобретать товары с высокой добавленной стоимостью. Именно к ним относится почти 63,4 % участников эксперимента.

1. СЛУШАЛИ: «Содействие развитию предпринимательской деятельности и популяризация самозанятости».

ИНФОРМАЦИЯ: начальника Управления экономического развития Администрации города Таганрога Н.А. Крутоголовиной;

сопредседателя Совета по предпринимательству города Таганрога А.Л. Айрапетяна;

начальника Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котовой.

2022-2023 годы оказались непростыми для экономики. Внешнее санкционное давление стало сдерживающим фактором для экономического развития предприятий и организаций города. Возникали трудности с логистикой, поставкой импортных комплектующих и материалов, что не могло не повлиять на численность юридических лиц, а соответственно и на численность сотрудников малых и микро-предприятий города Таганрога.

Однако, несмотря на все сложности, малый бизнес сохранил ключевые показатели, а по некоторым из них наблюдаются положительные тенденции:

- общая численность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) увеличилась на 2,2%;
- количество индивидуальных предпринимателей увеличилось на 4,4%;
- количество самозанятых увеличилось на 28,5%.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрен показатель «Увеличение среднесписочной численности работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей с 2018 по 2024 год на 34,3%». По итогам 3 квартала 2023 года данный показатель уже перевыполнен на 7,5%.

Основные направления государственной, региональной и муниципальной политики поддержки предпринимательства реализуется в составе муниципальной программы города Таганрога «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма 2 «Малое и среднее предпринимательство. Инновации.»).

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на территории Таганрога за 3 квартал 2023 года:

- оказано более 213 консультаций СМСП;
- рассмотрено 20 обращений от СМСП общественным представителем уполномоченного по правам предпринимателей;
- проведено 4 заседания Совета по предпринимательству города Таганрога, в том числе 2 - совместно с Советом директоров города Таганрога; всего на заседаниях рассмотрены 16 различных вопросов, направленных на формирование благоприятных условий для развития предпринимательства на территории города;
- совместно с Фондом поддержки предпринимательства г. Таганрога проведен 1 семинар и 2 вебинара для СМСП.

В целях расширения доступа СМСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, за 3 квартал 2023 года некоммерческой организацией – микрокредитной компанией «Фонд поддержки предпринимательства города Таганрога» выдано 30 микрозаймов на сумму 54,9 млн. рублей (за 3 квартал 2022 года - 34 микрозайма на сумму 49,3 млн. рублей).

Важной задачей является вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность. В связи с этим Управлением экономического развития был организован и проведен конкурс молодежных бизнес-проектов, по итогам которого награждены 3 участника – призера.

В целях популяризации предпринимательства:

– оказано содействие в привлечении СМСП к региональным рейтинговым и профессиональным конкурсам в сфере предпринимательства путем размещения информации на портале Администрации и электронно-адресной рассылкой (в 2023 году от СМСП, зарегистрированных на территории города Таганрога, было подано 9 заявок на конкурс «Бизнес Дона», по результатам которого 2 из них заняли призовые места);

– проведено праздничное мероприятие, посвященное Дню предпринимателя, на котором были награждены лучшие предприниматели города Таганрога, внесшие вклад в социально-экономическое развитие города Таганрога.

Сформирован и размещен на официальном сайте Администрации города Таганрога Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг города Таганрога в 2022 году. По результатам проведенного рейтинга органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции в 2022 году город Таганрог занял 4 место (в 2021 – 4 место, в 2020 – 4 место).

Утвержден постановлением Администрации города Таганрога от 05.04.2023 № 588 перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование СМСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП. Перечень включает 26 объектов недвижимости (+ 4 объекта за 3 квартал 2023 года).

Социальный контракт – одна из форм социальной помощи, которая оказывается семьям с доходом ниже регионального прожиточного минимума. Отличие контракта заключается в том, что в итоге у человека появляется самостоятельный источник дохода за счет предпринимательства либо трудоустройства. Преимущества контракта: выход на самообеспечение, гибкость и вариативность, возможность реализации личностного потенциала получателя.

Помимо поддержки семьи, безусловным плюсом данной меры является вклад в экономику, в развитие малого бизнеса и рынка труда.

Активное продвижение социального контракта началось с 2021 года. За это время в Таганроге заключено 914 контрактов на общую сумму свыше 85 млн. рублей.

Три четверти всех контрактов направлены на стимулирование граждан к активным действиям по выходу из финансового кризиса посредством ведения предпринимательской деятельности или трудоустройства. Размер помощи на открытие или расширение своего дела составляет 350 000 рублей; на трудоустройство – выплата в размере 14 729 рублей производится в течение 4-х месяцев (максимальная сумма с учетом переобучения – 81 000 рублей).

Лишь четверть всех контрактов оформлены самыми нуждающимися семьями для закрытия острых текущих потребностей в товарах первой необходимости, бытовой технике, предметах дошкольного и школьного образования. Здесь помощь выплачивается в размере 88 374 рубля и носит разовый характер.

Один контракт за все время был выделен на ведение личного подсобного хозяйства.

Решение о заключении контракта принимается межведомственной комиссией, в которую включены специалисты социальной защиты, образования, занятости населения, сферы экономики и бизнес-среды.

Направление по открытию предпринимательства требует самого ответственного подхода, поэтому комиссией были выработаны меры в помощь претенденту. Так, специалисты центра «Мой бизнес» проводят психологическое тестирование, они же в тандеме с Фондом поддержки предпринимательства разработали типовой резюме-проект бизнес-плана. При необходимости повышения компетенций участники программы проходят обучение по курсу «Основы предпринимательской деятельности», чаще всего их выбор останавливается на Таганрогском институте управления и экономики.

По результатам заключенных контрактов наиболее распространенная сфера предпринимательской деятельности – оказание различных услуг, в ней пробует себя каждый второй получатель: они оказывают юридическую, бухгалтерскую и риэлтерскую помощь, открыли частные языковые школы, автомастерские, химчистки, фотостудии, салоны красоты, мастерские по ремонту техники.

Далее, с небольшим отрывом, следует производственная отрасль. Предприниматели изготавливают мебель, тротуарную плитку, освоили гончарное дело, ковку, занимаются пошивом одежды и изделий из кожи, строительством и ремонтом.

Как показывает мониторинг, соцконтракт часто становится первым шагом к открытию своего дела. Так, из 308 человек, заключивших контракты на ведение предпринимательства, более половины - новоиспеченные бизнесмены.

Одними из них является многодетная семья Тычинских. В семье подрастают трое детей 6-ти, 8-ми и 12-ти лет. Направление бизнеса – изготовление кожаных изделий. Контракт заключен с 15.02.2023 по 14.02.2024 года. После заключения социального контракта глава семьи Александр Тычинский зарегистрировался в качестве самозанятого. При обращении за помощью месячный доход семьи составлял 13 144 рубля, на настоящий момент – выше 80 000 рублей.

Еще пример – семья Елены Скороход, инвалида 3-й группы (двоих детей: дочь – 22 года, сын – 7 лет). Контракт заключен с 10.05.2023 по 09.05.2024 года на изготовление и реализацию сладкой продукции (зефир/пастыла). После заключения социального контракта Елена тоже зарегистрировалась в качестве самозанятой. За 6 месяцев доход семьи увеличился более, чем в 3 раза, и составляет 50 000 рублей в месяц.

Поиск работы и переобучение – следующее приоритетное направление программы. При оформлении контракта по трудоустройству ситуация рассматривается комплексно, с учетом всех причин, приведших к бедному положению конкретной семьи: оказывается содействие в оформлении детей в садик, предоставляется патронаж за пожилыми родственниками, назначаются меры социальной поддержки.

Граждане, заключившие контракты, получают услуги профориентации в Центре занятости населения, проходят собеседование с работодателями, принимают участие в ярмарках вакансий.

По результатам проведенного анализа, большинство из них устроились на крупные предприятия: Таганрогский металлургический завод, ТАНТК им. Г.М. Берииева, заводы «Прибой», «Красный гидропресс», «Звезда –Стрела», МУП «Водоканал», ОАО «Российские железные дороги».

20 % граждан нашли работу в торговле, 15 % выбрали сферу услуг и работают в сетевых магазинах, в индустрии красоты и косметологии, в клининговых компаниях, в общепите. Этот сегмент относится к частному бизнесу и кадровый вопрос в нем в немалой степени решен благодаря программе соцконтракта.

На сферу образования приходится 6 % участников, которые трудятся в детских садах и школах города; такой же доле граждан предоставлены рабочие места в автотранспортных предприятиях Таганрога.

Также люди были трудоустроены в государственные учреждения (Управление социальной защиты населения, Центр занятости), в лечебные заведения (Больница скорой медицинской помощи, Детская городская больница, поликлиники), в учреждения культуры (литературный музей им. А.П.Чехова, театр им. А.П. Чехова).

ГОРОДСКАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСУ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШИЛА:

1.1. Информацию принять к сведению.

1.2. Вести консультационно-разъяснительную работу с субъектами малого и среднего предпринимательства, включая проведение обучающих семинаров (вебинаров).

Ответственный: начальник управления экономического развития Администрации города Таганрога Н.А. Крутоголовина; срок – постоянно.

1.3. Усилить работу по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность. Организовать и провести в 2024 году конкурс молодежных бизнес-проектов.

Ответственный: начальник управления экономического развития Администрации города Таганрога Н.А. Крутоголовина; срок – 1 полугодие 2024 года.

1.4. Обеспечивать информационную поддержку при проведении региональных конкурсов в сфере предпринимательства.

Ответственный: начальник управления экономического развития Администрации города Таганрога Н.А. Крутоголовина; срок – весь период.

1.5. Рекомендовать продолжить в 2024 году микрофинансирование субъектов малого и среднего предпринимательства на льготных условиях.

Ответственный: генеральный директор некоммерческой организацией – микрокредитной компанией «Фонд поддержки предпринимательства города Таганрога» М.А. Куликов (по согласованию); начальник управления экономического развития Администрации города Таганрога Н.А. Крутоголовина; срок – весь период.

1.6. По итогам 2023 года обеспечить выполнение контрольных показателей, установленных по Таганрогу в части заключения 276 социальных контрактов, из них:

- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 122;
- поиск работы – 110;
- иные мероприятия, направленные на преодоление гражданами трудной жизненной ситуации – 44.

При заключении социальных контрактов уделять приоритетное внимание семьям с детьми.

Ответственный: начальник Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котова; срок – 31.12.2023.

1.7. Осуществлять мониторинг эффективности заключенных с гражданами социальных контрактов.

Ответственный: начальник Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котова; срок – постоянно.

2. СЛУШАЛИ: «Рынок труда в условиях новых экономических вызовов».

ИНФОРМАЦИЯ: директор ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» И.В. Шапкина.

Ситуация на рынке труда города Таганрога в 2023 году остается стабильной.

Количество граждан, состоящих на учете в качестве безработных – 500 человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,36 %.

В базе данных центра занятости населения работодателями заявлено 4 280 вакантных рабочих мест, 65,3 % из которых - вакансии по рабочим профессиям (2 793 единицы).

Вся потребность в свободных рабочих местах размещена через Единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России».

Средний уровень заработной платы по заявленным вакансиям составляет 32 492 руб., по рабочим профессиям – 33 965 руб., по профессиям ИТР и служащих – 30 600 руб.

За прошедший период 2023 года в оплачиваемых общественных работах приняли участие 44 человека с выплатой материальной поддержки из средств областного бюджета, в том числе 4 человека приняли участие в

оплачиваемых общественных работах, финансируемых из средств бюджета города Таганрога. Затраты из средств областного бюджета составили 209,3 тыс. рублей, из средств бюджета города Таганрога – 143,0 тыс. рублей;

По программе временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, трудоустроен 61 человек с выплатой материальной поддержки из средств областного бюджета. Затраты из средств областного бюджета составили – 110,0 тыс. рублей.

По программе временного трудоустройства выпускников учреждений среднего профессионального образования и высшего образования в возрасте от 18 до 25 лет и ищущих работу впервые трудоустроены 19 человек, в том числе 4 человека – за счет средств бюджета города Таганрога. Затраты из средств областного бюджета составили 26,7 тыс. рублей, из средств бюджета города Таганрога – 101,1 тыс. рублей.

По программе наставничества при трудоустройстве молодых специалистов трудоустроены 2 человека.

По программе содействия самозанятости были оказаны консультационные услуги 139 безработным гражданам. Собственное дело открыли 48 граждан, в том числе 45 человек встали на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

Единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в размере 60 400 рублей получила 1 безработная гражданка.

За прошедший период 2023 года на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлен 181 безработный гражданин. Государственную услугу по профессиональной ориентации получили 5 680 граждан. Государственная услуга по психологической поддержке оказана 355 безработным гражданам, по социальной адаптации - 594 безработным гражданам.

Государственная услуга содействия в поиске подходящей работы предоставляется Центром занятости населения в электронной форме через личный кабинет Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России» (<https://trudvsem.ru/>).

ГОРОДСКАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСУ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШИЛА:

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Продолжить реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, включая общественные работы и временное трудоустройство безработных граждан.

Ответственный: директор ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» И.В. Шапкина; срок – постоянно.

2.3. Активизировать работу по привлечению граждан к участию в образовательных программах в рамках национального проекта «Демография».

Ответственный: директор ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» И.В. Шапкина; срок – постоянно.

2.4. Популяризовать среди безработных граждан предпринимательскую деятельность, в том числе на основе социального контракта.

Ответственный: директор ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» И.В. Шапкина; срок – постоянно.

2.5. Обеспечить в 2024 году проведение ярмарок вакансий, направленных на трудоустройство различных категорий граждан, в количестве не ниже уровня предыдущего года.

Ответственный: директор ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» И.В. Шапкина; срок – весь период.

3. СЛУШАЛИ: «Утверждение плана работы городской межведомственной комиссии по вопросу снижения уровня бедности населения города Таганрога на 2024 год».

ИНФОРМАЦИЯ: начальника Управления социальной защиты населения г. Таганрога В.А. Котовой.

ГОРОДСКАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСУ
СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА
РЕШИЛА:

3.1. Утвердить представленный план работы городской межведомственной комиссии по вопросу снижения уровня бедности населения города Таганрога на 2024 год.

Председатель комиссии

Голубева

И.В. Голубева

Протокол вела: Елена Николаевна Ламбос

Л